



gemeente  
Haarlemmermeer

Aan de leden van de rekenkamercommissie Haarlemmermeer  
T.a.v. de secretaris mevrouw M. Rosdorf  
Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:  
Raadhuisplein 1  
Hoofddorp  
Telefoon 0900 1852  
Faxnummer 023 563 95 50

Cluster Veiligheid  
Contactpersoon de heer Ron van Wieringen  
Telefoon 0900 1852  
Uw brief 31 maart 2021  
Ons kenmerk X.2021.02635  
Bijlage(n) Geen  
Onderwerp Bestuurlijk wederhoor lerend onderzoek Rollen van de Raad bij de VRK

Verzenddatum  
19 mei 2021

Geachte leden van de Rekenkamercommissie,

U heeft ons college uitgenodigd tot bestuurlijk wederhoor op het door u toegestuurde lerend onderzoek '*Rollen van de Raad bij de VRK*'. Wij voldoen hiermee aan uw verzoek.

#### *Algemeen*

Het lerend onderzoek '*Rollen van de raad bij de VRK*' vinden wij een concreet voorbeeld van een bijdrage aan het versterken van de lokale democratie. De centrale vraagstelling van het onderzoek welke rollen de gemeenteraad van Haarlemmermeer heeft bij het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland en hoe de raad deze rollen adequaat kan vervullen vinden wij interessant.

#### *Wetsvoorstel versterking legitimiteit gemeenschappelijke regelingen*

Uw onderzoek sluit ook aan op het wetsvoorstel versterking legitimiteit gemeenschappelijke regelingen dat vorig jaar bij de Tweede Kamer is ingediend. Het wetsvoorstel beoogt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Het gaat daarbij om de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij de uitvoering van taken in gemeenschappelijke regelingen. Om de versterking te bereiken, wordt een aantal bestaande instrumenten van de volksvertegenwoordiging aangepast en aangevuld. Daarnaast richt het wetsvoorstel zich op het vergroten van participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.

Wij stellen u voor de ontwikkelingen rond deze wet af te wachten.

#### *De VRK als uitvoerende en beleidsarme organisatie*

Primair zien wij de VRK als een uitvoerende en beleidsarme organisatie. De uitvoering van de taken van de VRK is immers in zeer belangrijke mate rechtstreeks of indirect gebaseerd op wettelijke taken waarvoor gemeenten verantwoordelijk zijn en blijven. Wij vinden het belangrijk dat de beleids capaciteit rond veiligheid dicht bij het lokaal bestuur is georganiseerd. Bij onderzoeksvraag 1 (pagina 15/19) van de *Notitie feitelijke en gewenste rol*

*gemeenteraad in de VRK staat: 'maar ook een overlegplatform voor onderwerpen op het gebied van veiligheid'.* Dat de VRK standaard bij een crisis en/of ramp een platform voor overleg biedt, is uiteraard logisch, maar de doorontwikkeling van de VRK als een brede veiligheidsorganisatie is voor ons niet wenselijk. De gemeentelijke arena is, mede vanwege de wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de raad, de burgemeester en van ons college, in onze ogen het aangewezen overlegplatform voor onderwerpen op het gebied van veiligheid.

#### *Verlengd lokaal bestuur*

In de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland (Staatscourant 2019, 37228) nemen negen gemeenten deel aan een openbaar lichaam. De besluitvorming ligt bij een Dagelijks Bestuur (DB) en het Algemeen Bestuur (AB). Alle negen gemeenten zijn in het AB vertegenwoordigd. Naast de wettelijke basis voor de uitvoering van taken door de VRK, zijn in de Gemeenschappelijke regeling veel zaken vastgelegd. Daar zit naar onze mening weinig ruimte voor discussie. Dat is anders bij taken die de VRK op contractbasis uitvoert.

#### *Normaal spanningsveld*

Verlengd lokaal bestuur kan een bepaalde spanning tussen het lokale belang en het belang van de regio met zich meebrengen. De op afstand geplaatste uitvoering van de taken berust naar onze mening enerzijds op voldoende vertrouwen in de specialistische deskundigheid van onder andere de Brandweer, de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD), de crisorganisatie, de Meldkamer, de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR), Veilig Thuis, het Zorg- en Veiligheidshuis. Anderzijds zou dit naar onze mening ook geen 'ver van mijn bed verhaal' mogen zijn. Binnen dit normale spanningsveld voert onze raad als een van de negen raden binnen de VRK haar rollen en taken uit.

#### *Workshop over de twee opgestelde notities*

U heeft twee notities voor onze raadsleden opgesteld die u voor hen wilt gebruiken in een workshop. In de notities staat:

- a. welke rollen raadsleden individueel en als collectief (kunnen) spelen in het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland en wat hierbij de belangrijkste keuzes zijn die ze kunnen maken (inspiratiedocument) en
- b. hoe het (regionale) bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland is georganiseerd (notitie Marcel Boogers).

#### *Ondersteunen workshop, met een aantekening*

Wij begrijpen dat de raad wil kijken naar verbeteringen in zowel het belang van de uitvoering van de VRK-taken als van het democratisch proces. Wij vragen ons of het moment opportuun is. Hiervoor zijn twee redenen. De veranderende wet moet meegenomen worden en er is nu geen ambtelijke capaciteit vanwege de coronacrisis. Wij ondersteunen de workshops graag op het moment dat er meer bekend is over de nieuwe wetgeving en de crisistaken afgeschaald zijn.

Daarbij willen wij aantekenen dat besluitvorming over een andere manier van invulling van de samenwerking tussen de VRK en de raad (raden) niet door ons college genomen kan worden. Besluitvorming daarover hoort naar onze mening binnen het bestuur van de VRK plaats te vinden, nadat ook de andere acht raden in de Veiligheidsregio Kennemerland hierbij betrokken zijn geweest. We doen daarom de nadrukkelijke suggestie om de workshops voor alle raden in onze veiligheidsregio te organiseren.

#### *Reacties op en suggesties bij het Inspiratiedocument rollen van de raad bij de VRK*

Dit inspiratiedocument geeft op een creatieve wijze aan op welke manieren raadsleden naar hun taken kunnen kijken in relatie tot de VRK. Het document is naar onze mening goed te

gebruiken om (nieuwe) raadsleden te informeren en te inspireren over hun rollen en taken in relatie tot de VRK. De verschillende perspectieven als resultaat van het onderzoek geven daar een goede ingang voor. Ook de genoemde keuzemogelijkheden voor de raadsleden en de geponeerde reflectieve vragen geven ruime gelegenheid een eigen couleur locale aan te brengen in de taken en rollen van de raad in relatie tot de VRK, maar ook naar andere verbonden partijen zoals de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Wij geven u de suggestie dat de griffie het inspiratiedocument opneemt in het inwerkprogramma voor de nieuwe raadsleden. Een andere suggestie is dat na de gemeenteraadsverkiezingen een inventarisatie gehouden zou kunnen worden onder de nieuwe raadsleden welke onderwerpen men met de VRK nader wil verkennen.

*Reacties op en suggestie bij de Notitie feitelijke en gewenste rol gemeenteraad in de VRK*  
Op pagina 10/19, 3<sup>e</sup> bullit wordt aangegeven: 'dat de raadsleden relatief gemakkelijk toegang tot informatie hebben over relevante beleidsontwikkelingen in de VRK, omdat de burgemeester (als voorzitter van het DB en AB) de fractievoorzitters (formeel) actief informeert over veiligheidsonderwerpen'. Ook wordt aangegeven dat: 'de burgemeester in die rol voor raadsleden (informeel) goed bereikbaar is voor vragen en verzoeken om informatie'. Wij voegen hier graag aan toe dat alle informatie van DB en AB via de bestuurlijke vertegenwoordigers in deze gremia ook beschikbaar is voor de andere raden in Kennemerland. Het gemak van de toegang is voor alle negen raden van toepassing. De informatiepositie van alle negen raden is ons inziens gelijk.

Op pagina 13/19, 4<sup>e</sup> bullit staat: 'een meer fundamenteel debat over de langetermijnevolgen van corona voor gemeentelijke beleidsontwikkelingen wordt niet gevoerd'. Hierover merken wij op dat de raad periodiek wordt geïnformeerd en meegenomen in de coronacrisis. Ook hebben we een informatieve bijeenkomst gehad en de extra zorg voor jongeren die in de problemen komen door de coronacrisis is al opgestart.

Een andere suggestie die wij doen is dat de griffie op basis van de notitie een vertaling kan maken in een terminkalender waarop de raad bij geplande onderwerpen betrokken gaat worden. Als voorbeeld geven wij het jaarlijks geven van een zienswijze door de raad op de ontwerp-programmabegroting van de VRK in de maand mei.

#### *Vervolg*

Gelet op het bovenstaande stellen wij u voor dat u de resultaten van genoemde workshop deelt met het dagelijks bestuur van de VRK. Daardoor kunnen de Haarlemmermeerse (leer)ervaringen in breder verband gedeeld worden. Wij hopen dat daarmee de aanhaking van alle gemeenteraden in Kennemerland op het verlengd lokaal bestuur VRK versterkt kan worden.

Wij verwachten u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
de secretaris, de burgemeester,

b.a.

  
drs. Carel Brugman

  
Marianne Schuurmans-Wijdeven