



Nota van Burgemeester

Onderwerp Beleidsregels voor horecabedrijven (artikel 2:28A, lid 8 van de Algemene Plaatselijke Verordening)

Burgemeester drs. Th.L.N. Weterings

Datum besluit

Inlichtingen Mw. J. Wieggers (023 - 567 43 45)

Registratienummer

Inleiding

In 2009 zijn de regels voor horecabedrijven in de APV vereenvoudigd. Zo is ook de exploitatievergunningplicht voor een groot aantal horecabedrijven afgeschaft. De afgelopen jaren is gebleken dat door het afschaffen van de vergunningplicht het moeilijk is om handhavend op te treden wanneer er overlast wordt veroorzaakt bij een horecabedrijf.

Naar aanleiding van overlast bij een aantal (paracommerciële) horecabedrijven is onderzocht op welke wijze deze overlast zoveel mogelijk kan worden voorkomen. Er is onderzocht of de huidige regelgeving toereikend is om de overlast te voorkomen. De conclusie van het onderzoek is dat, om onevenredige overlast voor de omgeving zoveel mogelijk te voorkomen, het van belang is dat de regelgeving wordt geactualiseerd. Dit kan door het stellen van beleidsregels aan de exploitatie van horecabedrijven. Dit creëert rechtsgelijkheid voor de horecaondernemers en tevens kan hierdoor eenduidiger worden gehandhaafd.

In deze nota wordt een voorstel gedaan om de overlast zoveel mogelijk te beperken.

Probleemstelling

In het horecasanctiebeleid staat dat er wordt opgetreden wanneer de beleidsregels worden overtreden. Vanwege het ontbreken van de beleidsregels is tot op heden nog geen gebruik gemaakt van deze bevoegdheid.

In de huidige APV is een ongelijkheid in de exploitatievergunningplicht ontstaan.

Voorbeeld

Op grond van artikel 2:28A, lid 7 is een discotheek altijd exploitatievergunningplichtig, omdat door het soort publiek en het aantal personen dat gelijktijdig het horecabedrijf verlaat overlast verwacht kan worden. Aan de vergunning worden daarom voorschriften verbonden om de overlast in de omgeving te voorkomen/beperken.

In een horecabedrijf waar zalenverhuur mogelijk is, kunnen soortgelijke activiteiten plaatsvinden als in een discotheek, maar op grond van de APV is dat niet exploitatievergunningplichtig. Er kunnen vooraf dus geen voorschriften worden opgelegd om overlast zoveel mogelijk te beperken.

Oplossingen

Het opstellen van beleidsregels geeft de burgemeester de mogelijkheid om bij overlast, hinder en risico's voor de openbare orde deze beter te kunnen handhaven.

Voorgesteld wordt om, naast de al aanwezige regels uit de APV, beleidsregels op te stellen en te verdelen in de horecacategorieën zoals die ook in bestemmingsplannen en het horecabeleid worden gehanteerd. Hierin is onderscheid gemaakt in kleine (ondersteunende) horecabedrijven en grote horecabedrijven. Dit komt door dat grote horecabedrijven in de regel voor de openbare orde en veiligheid andere risico's met zich mee brengen dan de kleinere horecabedrijven. Er worden 3 horecacategorieën gehanteerd. In de bijlage staan deze categorieën beschreven.

Verder wordt voorgesteld om vergunningplicht voor discotheken af te schaffen. Wanneer het wenselijk is om, buiten de vastgestelde beleidsregels voor horecabedrijven, nog extra regels aan een horecabedrijf op te leggen dan heeft de burgemeester in het beleid de bevoegdheid om af te wijken van het beleid en extra regels te verbinden aan de exploitatie van een individueel horecabedrijf. Zie voor de uitwerking hiervan artikel 6 in de bijlage.

Voor bijvoorbeeld het mogen openen van een discotheek dient er overigens altijd sprake te zijn van een geldige omgevingsvergunning die getoetst is aan het ter plaatste geldende bestemmingsplan. Deze beleidsregels zijn slechts van toepassing indien er planologisch in een bestemmingsplan een dergelijke horeca inrichting mogelijk is gemaakt.

Collectieve horecaontzeggingen

Naast het vaststellen van algemene regels is het ook mogelijk dat ook de horecaondernemers in de gemeenten de handen ineen slaan om gezamenlijk overlastgevers uit hun bedrijven te weren door collectieve horecaontzeggingen uit te reiken. Er kan dan een overlastveroorzaker een toegangsverbod worden opgelegd. Immers, door een toegangsverbod voor alle aaneengesloten horecabedrijven te laten gelden, wordt voorkomen dat notoire overlastveroorzakers opnieuw kunnen starten met hun overlast veroorzakend gedrag bij een collega-ondernemer. In de gemeenten Haarlem en Zandvoort is dit al ingevoerd en naar de mening van de beveiligingsbedrijven is het effectief.

Het voorstel is om een convenant te sluiten tussen gemeente, politie en Koninklijke Horeca Nederland (KHN). Hiermee wordt het mogelijk om ook overlastveroorzakers te weren uit de horeca in de gemeente Haarlemmermeer. De KHN gaat de horecaondernemers enthousiasmeren om deel te nemen aan het collectieve horecaontzeggingenbeleid.

Effecten

Het stellen van beleidsregels creëert rechtsgelijkheid voor ieder horecabedrijf. Daarnaast kan er ook eenduidig worden gehandhaafd op basis van het horecasanctiebeleid. Daarmee worden de openbare orde en veiligheid gewaarborgd. Of al dan niet wordt gehandhaafd blijft altijd een afweging op het moment dat overlast plaatsvindt. Er liggen nu wel beleidsregels aan de handhaving ten grondslag.

Juridische aspecten

In artikel 2:28A, lid 8 van de APV 2012 is in de laatste wijziging van de APV in 2012 een bepaling opgenomen waardoor de burgemeester de bevoegdheid heeft om beleidsregels op te stellen voor horecabedrijven. De APV 2012 is op 12 juli 2012 door de raad vastgesteld. De beleidsregels worden op basis van deze nieuwe bepaling in de APV vastgesteld door de burgemeester en maken onderdeel uit van de geldende APV.

Afstemming

Deze nota is tot stand gekomen in samenwerking met de cluster Handhaving en Toezicht, politie en beveiligingsbedrijf Alpha Security International BV en Koninklijke Horeca Nederland heeft een eerste reactie gegeven en deze zijn verwerkt. Na goedkeuring wordt de nota opnieuw besproken met Koninklijke Horeca Nederland. De beleidsregels worden gelijktijdig met de wijziging APV vastgesteld.

Evaluatie

Na een jaar worden de beleidsregels geëvalueerd. Er wordt beoordeeld of de beleidsregels voldoen of dat deze moeten worden aangescherpt. De beoordeling zal in samenwerking worden gedaan met de cluster Handhaving en Toezicht, politie, beveiligingsbedrijf Alpha Security International BV en Koninklijke Horeca Nederland.

In- en externe communicatie

Door middel van publicatie in de InforMeer treden de 'Beleidsregels voor horecabedrijven' in werking. Tevens wordt deze geplaatst in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR). Tegen de algemene regels zelf kan geen bezwaar dan wel beroep worden aangetekend. Rechtsmiddelen staan pas open bij afzonderlijk besluiten genomen op basis van deze beleidsregels voor horecabedrijven. Verder wordt Koninklijke Horeca Nederland over de vaststelling van de beleidsregels geïnformeerd. Zij zal vervolgens haar leden informeren.

Besluit

Op grond van het voorgaande heb ik besloten om:

1. op grond van artikel 2:28A, lid 8 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2012, de Beleidsregels voor horecabedrijven vast te stellen. Deze zijn als bijlage bij dit besluit gevoegd;
2. een convenant te sluiten met politie en Koninklijke Horeca Nederland aangaande het collectieve horecaontzeggingsbeleid.

De burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer,

drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

Beleidsregels voor horecabedrijven



BELEIDSREGELS VOOR HORECABEDRIJVEN

(Artikel 2:28A, lid 8 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2012)

Er zijn 3 horecacategorieën in de gemeente Haarlemmermeer. Deze categorieën worden ook in de bestemmingsplannen opgenomen. Onder deze categorieën vallen de verschillende horecabedrijven die gevestigd zijn in de Haarlemmermeer. Om de gemeente leefbaar en veilig te houden, gelden algemene regels.

Allereerst worden de drie horecacategorieën beschreven en voorbeelden gegeven van horecabedrijven die deze categorieën vallen. Deze voorbeelden zijn niet uitputtend. Vervolgens worden begripsomschrijvingen gegeven. Hierna worden per categorie de regels genoemd waar de horecaondernemer binnen deze categorie zich aan moet houden.

HORECA CATEGORIEËN

Categorie 1 - ondersteunende horeca (a en b)

Bedrijven waar horeca additioneel (ondersteunend) is aan een andere bestemming en de horeca-exploitatie beperkt wordt door specifieke regelgeving.

Voorbeelden: bioscoop – fitnessclub – sportvereniging – schouwburg – museum – sportkantine – grootwinkelbedrijf – jongerenvoorziening.

- a. horeca ondersteunend aan een bedrijf:
- b. horeca ondersteunend aan een paracommerciële instelling.

Categorie 2 – alcoholvrije horeca

Bedrijven die geen drank- en horecaverunning nodig hebben, de zogenaamde zachte, laagdrempelige horeca-inrichtingen (schenken geen alcohol voor consumptie ter plaatse).

Voorbeelden: snackbar – cafetaria – broodjeszaak – lunchroom – koffiebar/tearoom

Categorie 3 – horeca met een drank- en horecaverunning (a en b)

Bedrijven die wel een drank- en horecaverunning nodig hebben, de zogenaamde (hoogdrempelige) horeca-inrichtingen met een drank- en horecaverunning (schenken alcohol voor consumptie ter plaatse).

Voorbeelden: bar – café – pool- en snookercentrum – zalenverhuur – uitgaanscentrum (disco) – nachtclub – dancing – partycentrum – restaurant – bistro – hotel

- a. zelfstandige horeca-inrichtingen hoofdzakelijk gericht op het geven van gelegenheid tot het luisteren naar (live) muziek, het kunnen dansen en/of het bieden van ander vermaak in combinatie met het verstrekken van alcoholhoudende dranken.
- b. Zelfstandige, grootschalige horeca-inrichtingen (1.000 m² bruto vloeroppervlakte of meer), hoofdzakelijk gericht op het geven van gelegenheid tot het luisteren naar (live) muziek, het kunnen dansen en/of het bieden van ander vermaak in combinatie met het verstrekken van alcoholhoudende dranken.

Zie voor een uitgebreide omschrijving van de horecacategorieën ook de 'Beleidsnota ondersteunende horeca' uit 2004.

Artikel 1 – begripsomschrijvingen

1. Horeca-inrichting (ook wel genoemd: een openbare inrichting): de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, logies worden verstrekt of dranken worden geschonken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.
2. Paracommerciële instelling: een rechtspersoon, niet zijnde een naamloze vennootschap (NV) of besloten vennootschap (BV), met beperkte aansprakelijkheid, zoals stichtingen en verenigingen. Deze instellingen richten zich op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard (denk hierbij aan: sportverenigingen, dorps- en wijkraden, jongerencentra, kerken en dergelijke. Deze instellingen verstrekken veelal ondersteunend aan de hoofdactiviteit (alcoholhoudende) dranken.
3. Risicovolle feesten: evenementen/festiviteiten waarbij de aard van het feest publiek aantrekt dat een verhoogd risico in zich heeft voor de openbare orde en veiligheid. Daarvan is in ieder geval sprake als het van algemene bekendheid is dat het publiek bekend is met drugsgebruik, overmatig alcoholgebruik, criminele activiteiten en/of geweldsincidenten. Voorbeelden daarvan zijn: hardcore-, trance-, dance-, house-, en gabberfeesten, kickboksgala's en andere grootschalige vechtsportevenementen anders dan in clubverband.
4. (Horeca)ondernemer: degene voor wiens rekening en risico de horeca-inrichting wordt gedreven. De feitelijke bedrijfsuitoefening is dus geen essentieel kenmerk voor het ondernemerschap.
5. Beheerder: degene die namens de horecaondernemer de feitelijke bedrijfsuitoefening voor zijn rekening neemt.
6. Lokaliteit: een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van het gehele horecabedrijf (inrichting).
7. Afzonderlijke ruimte: een ruimte om bezoekers tijdelijk af te zonderen vanwege hun gedrag of andere verdachte omstandigheden die in strijd zijn met de huisregels. Deze ruimte is zoveel mogelijk via een andere weg bereikbaar dan via de reguliere toegangsdeuren. Dit om discretie voor personen die aangehouden worden te kunnen garanderen of om hulpverleners ongehinderd toegang te verlenen. Indien een persoon in deze ruimte geplaatst wordt moet er continu toezicht aanwezig zijn. Deze ruimte moet opgenomen zijn in het bedrijfshulpverleningsplan in geval van een ontruiming.
8. Horecakluis: een afsluitbare berging waarin wapens, drugs en andere voorwerpen ten behoeve van de politie worden gedeponereerd in de gevallen dat deze goederen op zich nog geen strafbaar feit opleveren. Deze kluis is verankerd en kan alleen door een daarvoor aangewezen politieambtenaar worden geopend. De politie haalt deze goederen na sluitingstijd uit deze kluis en vervoert deze direct naar het bureau waar tevens een registratie zal worden opgemaakt van de aangetroffen goederen. De exploitant beschikt niet over een sleutel van de kluis.

Artikel 2 – Algemene regels (van toepassing op categorie 1, 2, en 3)

1. Alle aanwijzingen en bevelen van de politie, brandweer en toezichthouders van de gemeente Haarlemmermeer, gegeven in het belang van de openbare orde en/of veiligheid, moeten direct worden opgevolgd. Hulpdiensten moet te allen tijde onmiddellijke toegang tot het horecabedrijf worden verschaft.
2. De van toepassing zijnde voorschriften van de geldende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Haarlemmermeer moeten worden nageleefd.
3. De regels op grond van de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Drank- en Horecawet, de Opiumwet en de Wet wapens en munitie, de Arbowet, de Wet Particuliere beveiligingsbedrijven en recherchebureaus (Wpbr) blijven onverminderd van kracht.

De ondernemer of beheerder:

4. Verstrekt 15 minuten voor het sluitingstijdstip geen consumpties meer, draait geen muziek meer en ontsteekt tevens de volledige verlichting in het horecabedrijf.
5. Zorgt dat de bezoekers de inrichting tijdig hebben verlaten en dat de inrichting op het geldende sluitingstijdstip voor het publiek gesloten is. Zie voor de vastgestelde sluitingstijden artikel 2:29 van de geldende Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente.
6. Wordt geacht binnen een straal van 25 meter van het horecabedrijf redelijkerwijze alles te doen wat in zijn macht ligt om overlast te voorkomen en vervuiling tegen te gaan. Dit betekent dat er een actief beleid wordt gevoerd, zoals het toezien dat het komen en gaan van bezoekers uit de horeca-inrichting van de ondernemer op een ordentelijke wijze verloopt. Overlast voor de directe omgeving door geluid van praten/schreeuwen, brommobielen, zwerfvuil e.d. wordt zoveel mogelijk beperkt.
7. Zorgt ervoor dat er ten minste één beheerder tijdens openingstijden aanwezig is. Deze beheerder mag niet onder invloed zijn van stoffen die de handelsbekwaamheid kunnen beïnvloeden;
8. Zorgt voor de bereikbaarheid en bij voorkeur herkenbaarheid van de beheerder en overig personeel.
9. Bij constatering dat bij een risicovol evenement, zoals omschreven in artikel 1, lid 3, een persoon in het horecabedrijf en in de directe omgeving¹ drugs in bezit heeft (bestemd voor eigen gebruik of voor handel) ziet de ondernemer of beheerder erop toe dat:
 - bij een hoeveelheid van minder dan 5 gram softdrugs, deze drugs in de daarvoor bestemde horeca politiekluis gedeponereerd worden. Bij het ontbreken van een dergelijke kluis wordt de bezoeker de toegang ontzegt;
 - bij een hoeveelheid van meer dan 5 gram softdrugs, dit in beslag wordt genomen en de persoon die dit met zich voert wordt aangehouden en overgedragen aan de politie;
 - bij het aantreffen van harddrugs, dit in beslag wordt genomen en de persoon die dit met zich voert wordt aangehouden en overgedragen aan de politie.
10. Bij constatering dat bij een risicovol evenement, zoals omschreven in artikel 1, lid 3, een persoon een wapen in bezit heeft ziet de ondernemer of beheerder erop toe dat:
 - indien dit een strafbaar wapen is op grond van de Wet Wapens en Munitie wordt dit onverwijld gemeld aan de politie. De persoon wordt geen toegang tot de inrichting verschaft;
 - indien dit een voorwerp is dat niet bij wet strafbaar is gesteld, maar waarvan het niet wenselijk is dat dit in de inrichting wordt binnengebracht of is gebracht, dit wordt veiliggesteld door de ondernemer of beheerder op een daartoe geschikte plaats. Bij het verlaten van het horecabedrijf wordt het voorwerp aan de eigenaar teruggegeven.

Artikel 3 – regels voor categorie 3 horecabedrijven

(partycentrum, discotheek, maar dus ook cafés vallen onder deze categorie)

1. Een pool-en snookercentrum, uitgaanscentrum (disco), nachtclub, dancing en partycentrum welke zich hoofdzakelijk richt op het verstrekken van alcoholhoudende dranken stelt huisregels op en maken deze kenbaar aan alle gebruikers (bezoekers en personeel) van de inrichting. Zie ook bijlage 1 voor een voorbeeld van huisregels.
2. Wanneer in het horecabedrijf een risicovol feest, zoals omschreven in artikel 1, lid 3, plaatsvindt en 150 of meer bezoekers tegelijkertijd aanwezig kunnen zijn is het gebruik maken van een horecabeveiliging verplicht.
Wanneer in het horecabedrijf, een risicovol feest, zoals omschreven in artikel 1, lid 3, plaatsvindt, een bruto vloeroppervlakte heeft van 1.000 m2 of meer óf meer dan 500 bezoekers tegelijkertijd

¹ Het gaat hierbij vooral om de signalerende functie.

aanwezig zijn moet de horecaondernemer ervoor zorgen dat het volgende in de horeca-inrichting aanwezig is en wordt toegepast:

- een handdetector of beveiligingspoort (metaal detectiepoort): bij iedere in gebruik zijnde toegang van de ruimte waar de activiteit plaatsvindt
- 1 handdetector of poort;
- een horecakluis;
- een afzonderlijke ruimte.

Artikel 4 – regels voor gemengde horecabedrijven

Voor gemengde horecabedrijven waarbij de activiteiten in gescheiden lokaliteiten, maar onder één dak (inrichting) plaatsvinden gelden de regels voor de activiteiten die op dat moment in de betreffende lokaliteit plaatsvinden. Bij een vermenging van de activiteiten in een dergelijk horecabedrijf gelden de regels van de zwaarste categorie² waaronder het horecabedrijf valt.

Artikel 5 – ontheffing

De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden besluiten van een bepaling uit de voornoemde artikelen een ontheffing te verlenen.

Artikel 6 – Afwijkingsbevoegdheid

De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid en het voorkomen van overlast, in aanvulling op de vastgestelde beleidsregels, nadere regels stellen aan de exploitatie van een individueel horecabedrijf.

Artikel 7 – overige verplichtingen ondernemer of beheerder

De ondernemer zorgt ervoor dat wijzigingen in omstandigheden die (al dan niet tijdelijke) aanpassing van afzonderlijke vergunningen, ontheffingen of meldingen nodig maken, onmiddellijk worden gemeld aan het bevoegd gezag. Deze omstandigheden zijn onder andere:

- wijziging van rechtsvorm (eenmanszaak, V.O.F., B.V. en dergelijke);
- wijziging van beheerders en/of leidinggevenden;
- (interne) verbouwingen van het bedrijf;
- organiseren van evenementen (zoals optredens met live-muziek) in het bedrijf (deze activiteiten wijken veelal af van de reguliere activiteiten in het horecabedrijf).

² Bijvoorbeeld:

- wanneer het een restaurant met gescheiden zalenverhuur betreft, dan gelden in de zaal die verhuurd wordt, de regels voor zalenverhuur en in de lokaliteit waar het restaurant wordt uitgevoerd gelden de regels voor het restaurant, of;
- als een horecabedrijf overdag een lunchroom c.q. restaurant is en in dezelfde lokaliteit in de avonden een discotheek exploiteert dan gelden de eisen van discotheek voor die uren dat het horecabedrijf als zodanig in werking is. De vergunningplicht geldt te allen tijde voor de zwaarste categorie (discotheek).

Voorbeeld: 'Huisregels'

Onze huisregels

- 1 Volg aanwijzingen van het personeel op
- 2 Toegangscontrole met legitimatie mogelijk
- 3 Geen wapens of drugs
- 4 Geen ongewenste intimiteiten
- 5 Geen agressie of racisme
- 6 Geen hinderlijk gedrag
- 7 Kleed u correct
- 8 Geen eigen consumpties
- 9 Glaswerk moet binnen of op terras blijven
- 10 Geen overlast voor de buren

Wij verkopen...

- ~~16~~ Geen alcohol
- ~~18~~ Geen sterke drank
- ~~16~~ Geen tabak

Punt uit!

De complete Huisregels kan iedereen inzien bij elk deel nemend horecabedrijf, herkenbaar aan het schildje.

Deze huisregels zijn tot stand gekomen i.s.m. Koninklijk Horeca Nederland, de politie en de gemeente.

Zie voor meer informatie de website van Koninklijke Horeca Nederland (www.khn.nl)