

# Samen bouwen aan een krachtig nieuw Haarlemmermeer

Coalitieakkoord 2019-2022



## Inhoud

Hoofdstuk 1 Veiligheid .....	5
Hoofdstuk 2 Sociaal domein .....	7
Hoofdstuk 3 Onderwijs .....	9
Hoofdstuk 4 Werk & Inkomen .....	10
Hoofdstuk 5 Mobiliteit .....	11
Hoofdstuk 6 Wonen .....	13
Hoofdstuk 7 Gebiedsgericht werken .....	15
Hoofdstuk 8 Grootchalig Groen .....	16
Hoofdstuk 9 Economische Zaken .....	17
Hoofdstuk 10 Agrarische sector .....	19
Hoofdstuk 11 Ruimtelijke ordening .....	20
Hoofdstuk 12 Energietransitie .....	21
Hoofdstuk 13 Sport en cultuur .....	22
Hoofdstuk 14 Financiën .....	23
Hoofdstuk 15 Bedrijfsvoering .....	25

### *Inleiding*

De totstandkoming van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer is een historische mijlpaal die het einde bezegelt van de 'oude' gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Een nieuwe gemeente maar met vertrouwde vraagstukken. Het bestuurlijk convenant dat beide 'oude' gemeenten zijn overeengekomen, is voor het college uitgangspunt van handelen waar het gaat om ontwikkelingen in het voormalige Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

Het college gaat in deze verkorte raadsperiode met visie, slagkracht en overtuiging aan de slag. We zijn trots op onze gemeente en zetten in op verbetering en vernieuwing daar waar gewenst of noodzakelijk, met minder regels en meer ruimte voor initiatieven. Voor alle inwoners en ondernemers; voor iedereen binnen de nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

De afgelopen raadsperiode is de richting bepaald aan de hand van de thema's sociaal domein, economie, participatie en verduurzaming. Het is nu tijd de nieuw gevormde gemeente nóg sterker te maken op deze en andere onderdelen.

De uitdagingen en kansen die de komende raadsperiode op ons af komen zijn het realiseren van een meer divers woningbestand en de bouw van betaalbare woningen. Het college kiest ervoor om deze veelomvattende en cruciale opdracht bij twee portefeuillehouders te beleggen.

Ook is een heldere en stevige bestuurlijke inzet nodig waar het de aanwezigheid van Schiphol betreft. Prettig wonen, werken en recreëren in Haarlemmermeer vragen bovendien om een extra impuls voor een groene, goed onderhouden en opgeruimde leefomgeving.

We maken deze periode de stap van verduurzaming naar energietransitie. Dit is een brede opgave die komende jaren de nodige impact heeft op onze inwoners, onze ondernemers en ook de ruimtelijk-economische inrichting van Haarlemmermeer. Dat doen wij met ambitie én realiteitszin. We gaan met elkaar doen wat nóg is.

De stappen die zijn gezet om de invloed en betrokkenheid van onze inwoners en ondernemers bij hun leef- en werkomgeving te vergroten, worden voortgezet met een gebiedsgerichte aanpak. We blijven inspelen op de behoeften en wensen vanuit de samenleving en geven ruimte aan initiatieven. Met de introductie van de Omgevingswet is ruimte voor initiatiefnemers binnen het wettelijk kader. Het meedenken, meepraten en meebeslissen bij ontwikkelingen die in onze gemeente plaatsvinden, blijft daarmee van groot belang.

Voor het sociaal domein is een stevige basis gelegd waardoor het een goed functionerend vangnet is voor alle inwoners die een beroep op ons doen voor

zorg, werk en inkomen. De menselijke maat blijft daarbij leidend. Haarlemmermeer wil koploper blijven waar het gaat om een inclusieve samenleving waar iedereen onbeperkt kan meedoen, of het nu gaat om werk, toegankelijkheid of de directe leefomgeving.

Haarlemmermeer is en blijft een speler van belang bij tal van vraagstukken die regionaal en nationaal om aandacht vragen. Een sterke bestuurlijke vertegenwoordiging in de regio (zoals Metropoolregio Amsterdam, Amstelland-Meerlanden en Vervoerregio Amsterdam) en actieve deelname aan landelijke gremia (zoals G40, VNG) is dan ook vereist om met slagkracht de belangen van Haarlemmermeer en de regio te kunnen behartigen.

De omvang van de gemeente brengt ook verantwoordelijkheid met zich mee voor de hele regio. Het college van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer is ambitieus én realistisch en zet zijn stappen in de historische voetsporen van pioniers. De pioniersgeest en de wens om Haarlemmermeer continu te verbeteren zal zichtbaar en merkbaar zijn voor alle inwoners en ondernemers in de plannen van dit college.

## Hoofdstuk 1 Veiligheid

Haarlemmermeer is een veilige gemeente en het college wil dat iedereen er zich veilig voelt. Hiervoor zijn maatregelen nodig op het gebied van fysieke en sociale veiligheid. Het college zet hierbij in op een goede combinatie van preventie en handhaving waarbij het Integraal Veiligheidsbeleid leidend is. Bij de uitvoering hiervan is wijkgericht werken het uitgangspunt. Daarmee wordt maatwerk geboden aan de diverse kernen en wijken.

### **Fysieke veiligheid**

#### *Veilige leefomgeving*

Een veilige leefomgeving is van groot belang voor de kwaliteit van wonen, werken en leven. Het college wil dat onze dorpen en wijken schoon, heel en veilig zijn. Wijkagenten moeten daarom meer zichtbaar in de wijk aanwezig zijn en meer worden ondersteund door gemeentelijke toezichthouders (BOA's) dan nu het geval is.

#### *Preventie*

Het college wil met een effectief preventiebeleid ervoor zorgen dat criminaliteit en overlast worden teruggedrongen. Voorbeelden hiervan zijn voorlichting op het gebied van:

- woninginbraken
- gewenst gedrag rondom brengparkjes
- verkeersregels met betrekking tot het gebruik van fietspaden door bromfietsen/scooters.

Het college hecht veel waarde aan het betrekken van maatschappelijke organisaties bij informatie- en voorlichtingscampagnes en zal dit continueren en waar mogelijk versterken. Een goed voorbeeld hiervan is het Keurmerk Veilig Ondernemen, een instrument om de veiligheid in winkelgebieden, kantoren en bedrijventerreinen te vergroten.

Nieuwe vormen van criminaliteit zoals cybercrime en extremisme vragen om een gerichte aanpak waarbij vooral jongeren en ouderen worden voorgelicht. Het college zet daarom het ingezette beleid voort.

#### *Handhaving*

Het college wil de handhavingcapaciteit uitbreiden en streeft daarbij naar een uitbreiding van de bevoegdheden van toezichthouders (BOA's). Deze ondersteuning betekent voor de politie dat zij wordt ontlast en meer tijd krijgt om haar primaire taken uit te voeren. De extra inzet zal gericht zijn op het vergroten van de veiligheid in de fysieke leefomgeving. Voorbeelden hiervan zijn:

- verkeersovertredingen
- parkeeroverlast rondom OV-knooppunten
- het storten van afval in de openbare buitenruimte.

### *Verkeersveiligheid*

Op plekken waar verkeersonveilige situaties ontstaan, wordt samen met betrokken inwoners en ondernemers naar oplossingen gezocht. Indien er sprake is van herinrichting van wegen wordt per locatie beoordeeld of een aanpassing van de wegcategory gewenst is. Denk hierbij aan bijvoorbeeld het inrichten van 30km/h zones.

### *Brandveiligheid*

Het college vindt brandveiligheid van groot belang. Uitgangspunt is dat de dienstverlening van de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) op het vereiste niveau blijft.

Het nieuwe Haarlemmermeer kent nog steeds 'witte vlekken', waar de aanrijtijd van de brandweer de norm overschrijdt. Met behulp van projecten in het kader van 'community safety' wordt gewerkt aan een grotere brandveiligheid. Het college bevordert dat de VRK meer brandweervrijwilligers inzet, onder meer bij preventie.

## **Sociale veiligheid**

### *Veiligheidsbeleving*

Niet alleen objectieve veiligheid maar ook de beleving van veiligheid is van belang. Het college wil hiervoor onder andere de koppeling tussen zorg en veiligheid verder versterken zodat mensen op een prettige en veilige manier kunnen wonen in de dorpen en wijken (zie onder **Sociaal Domein, Zorg en veiligheid**). Het college komt met een plan van aanpak tegen relationeel geweld achter de voordeur.

### *Datagebruik & cameratoezicht*

Het college past technologische hulpmiddelen toe zoals datagebruik (bijvoorbeeld kentekenregistratie) en cameratoezicht op openbare plekken. Gedacht moet hierbij worden aan onder meer winkelcentra, bedrijventerreinen en kantoorgebieden. Het doel is het vergroten van de sociale veiligheid en van de pakkans. Bij de toepassing van deze technologische hulpmiddelen worden privacyregels strikt nageleefd en is proportionaliteit het uitgangspunt.

## Hoofdstuk 2 Sociaal domein

Uitgangspunt voor het sociaal domein is dat kwaliteit van de zorg en ondersteuning voorop staat, waarbij de bestaande budgetten leidend zijn. Er zal innovatief, effectief en met oog voor preventie met de beschikbare middelen moeten worden omgegaan. Als de kwaliteit binnen (onderdelen van) het sociaal domein terugloopt, overweegt het college extra middelen in te zetten.

Het accent ligt op vroegtijdige ondersteuning om daarmee zwaardere zorg te voorkomen ('van zwaar naar licht'). De voucherregeling huishoudelijke hulp wordt voor de huidige gebruikers voortgezet.

In Haarlemmermeer is een stevige sociale basis gelegd.

Specifieke aandacht zal er komen voor onder meer:

- eenzaamheid; er wordt een actieplan Voorkoming Vereenzaming opgesteld met aandacht voor de inzet van sociaal makelaars, laagdrempelige activiteiten en de inzet van accommodaties in de wijken en kernen.
- mantelzorgers; het mantelzorgbeleid wordt verder ontwikkeld inclusief respijtzorg teneinde de mantelzorgers te ontlasten door specifieke hulp en ondersteuning te bieden. Hierin krijgen ook jongeren aandacht die mantelzorgen. Verder wordt er meer bekendheid gegeven aan de regelingen die er al zijn.

### *Zorg en veiligheid*

Door de extramuralisering komen steeds meer inwoners met begeleiding in de wijken te wonen. Naast inwoners met verward gedrag worden we meer en meer geconfronteerd met inwoners met GGZ-problematiek. Hiervoor dient adequate ambulante begeleiding te zijn en een goede samenwerking tussen de domeinen zorg en veiligheid. Dit is eveneens hard nodig voor de Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg die op 1 januari 2020 wordt ingevoerd.

### *Jeugd*

Haarlemmermeer is een fijne gemeente om in op te groeien. De optimale ontwikkeling van het kind staat centraal. Het gaat, over het algemeen, goed met de jeugd in Haarlemmermeer. Onze gemeente biedt voldoende kansen en ondersteuning, daar waar nodig of gevraagd, voor kinderen en jongeren. Dit beleid wordt voortgezet. Het college bestrijdt wachtlijsten in de jeugdzorg.

### *Beschermd wonen en maatschappelijke opvang*

In 2021 komt beschermd wonen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Daarvoor maken we regionale afspraken en zorgen we voor voldoende woningen en woonvormen. Speciale aandacht zal er zijn voor de

groep jongeren tot 23 jaar. Het college wil de verlengde pleegzorg tot 23 jaar in stand houden.

#### *Volksgezondheid*

Binnen het volksgezondheidsbeleid worden via een Lokaal Preventie-akkoord maatregelen ingezet omdat preventie cruciaal is. Onder andere via programma's als Jongeren Op Gezond Gewicht (JOGG) en Gezonde Scholen worden kinderen en jongeren gestimuleerd een gezonde leefstijl te ontwikkelen.



## Hoofdstuk 3 Onderwijs

Onderwijsinstellingen in onze gemeente vervullen een belangrijke rol in het vroeg signaleren van problemen bij jongeren. Samenwerking tussen onderwijs, gemeente (leerplicht) en zorg is gewenst. Samen met de scholen wordt bekeken hoe dit verder kan worden ondersteund.

### *VIOS*

Het programma Veiligheid In en Om de School (VIOS) blijft onverminderd van kracht. Hierin wordt aandacht gegeven aan preventie en voorlichting op het gebied van onder meer mediawijsheid, pooierboys, digitaal pesten en aan de fysieke veiligheid van leerlingen.

### *Hoger onderwijs*

Het college zet zich in om hoger beroepsonderwijs en wetenschappelijk onderwijs in de gemeente te laten vestigen. Zo wordt het mogelijk om talent binnen de polder te houden. Stageplekken zijn eveneens van groot belang. Het college wil daarbij de gemeente het goede voorbeeld laten geven.

### *Duurzame schoolgebouwen*

Het college stelt zich betere en duurzame schoolgebouwen ten doel. Dat kan door bij de aanbesteding rekening te houden met de kosten van de gehele levensduur (total cost of ownership). Het college zet de doordecentralisatie van onderwijshuisvesting voort waardoor de schuldenlast kan verminderen.

### *Taalontwikkeling*

Een goede taalbasis is belangrijk voor de ontwikkeling van ieder kind. Daar waar nodig zet het college in op het stimuleren en ondersteunen van taalontwikkeling bij kinderen door speciale programma's als voor- en vroegschoolse educatie aan te bieden. Daarbij zoekt het college de samenwerking met bijvoorbeeld consultatiebureaus, scholen en Stichting Meerwaarde.

Ook werkt het college aan de vermindering van laaggeletterdheid. Programma's als Taalhuis, uitgevoerd door de bibliotheek Haarlemmermeer, zullen onverminderd doorgaan en waar nodig ook buiten Hoofddorp worden georganiseerd.

## Hoofdstuk 4 Werk & Inkomen

Het college hecht veel waarde aan sociale voorzieningen voor iedere inwoner die (tijdelijk) niet kan werken of onvoldoende inkomen heeft. Het college hanteert strenge eisen voor het ontvangen van een bijstandsuitkering. Fraude met uitkeringen en toeslagen pakt het college hard aan. Het uitgangspunt is werk boven een uitkering. Om die reden wordt de poortwachtersfunctie versterkt.

### *Opstap naar betaald werk*

Een bijstandsuitkering is een opstap voor mensen om zo snel als mogelijk weer betaald werk te vinden. Het college verwacht indien mogelijk dat mensen via de Meerprestatie een tegenprestatie leveren of vrijwilligerswerk verrichten voor de uitkering die zij ontvangen. Op die manier wordt het gevoel van eigenwaarde vergroot, doen mensen concreet iets terug voor de uitkering die zij ontvangen, doen zij nieuwe contacten op en vergroten zij hun kansen om door te stromen naar een betaalde baan.

### *Nederlandse taal*

Voor het vinden van betaald werk is het beheersen van de Nederlandse taal cruciaal. Het college komt met nieuwe voorstellen zodat de gemeente de inburgeringsregels vanaf 2020 conform de wet kan uitvoeren. Mensen die een bijstandsuitkering aanvragen en weigeren Nederlands te leren, worden gekort op hun uitkering.

### *AM-match*

Het college hecht veel waarde aan gelijkwaardige toegang tot de arbeidsmarkt. Mensen met een beperking worden betrokken bij het ontwikkelen van inclusief beleid. Om mensen naar vermogen door te laten stromen tot de arbeidsmarkt blijft het college gebruik maken van AM-match.

### *Schuldhelpverlening*

Om te voorkomen dat inwoners in problematische schuldsituaties komen, is vroegtijdige samenwerking met maatschappelijke organisaties van groot belang. Het college wil dat mensen met problematische schulden gebruik kunnen maken van schuldhelpverlening zodra betalingsproblemen ontstaan. Het bestaande minimabeleid blijft gehandhaafd.

## Hoofdstuk 5 Mobiliteit

De Mobiliteitsvisie Haarlemmermeer Vrijheid van bewegen, zoals door de raad vastgesteld, dient als uitgangspunt voor het college. Behoud van de leefbaarheid in onze kernen staat voorop bij het toevoegen van nieuwe infrastructuur.

### *Duinpolderweg*

De Duinpolderweg blijft onverminderd van belang voor verdere (bouw)ontwikkelingen in onze gemeente maar ook om verkeersproblemen in Zwaanshoek, Beinsdorp en Lisserbroek te verminderen. Het college ziet erop toe dat inwoners en ondernemers worden betrokken bij de uiteindelijke inpassing van het tracé.

### *Dubbeldorpen*

Het college spant zich in voor een goede samenwerking met de dubbeldorpen als het gaat om het verbeteren van verkeer- en vervoersknelpunten. Het college zal eventuele flankerende maatregelen in samenwerking met de dubbeldorpen uitwerken.

### *Openbaar vervoer*

Het college behoudt een actieve rol bij het lokaal aanvullend openbaar vervoer (MeerOV, RegioRijder).

Het college zal in de Vervoerregio Amsterdam (VRA) aandringen op bespreking in de gemeenteraad van het concept-vervoerplan. Deze bespreking wordt gevoerd binnen de kaders van het Programma van Eisen en het concessiebesluit Amstelland-Meerlanden.

Het college zal inzetten op het doortrekken van de Noord/Zuidlijn (metro) van Amsterdam, via Schiphol naar Hoofddorp dan wel op het realiseren van een andere extra hoogwaardige OV-verbinding van Amsterdam, via Schiphol naar Hoofddorp. Het college onderstreept de urgentie van het ontwikkelen van een brede visie op het stationsgebied in Hoofddorp.

### *Parkeren*

Het college zorgt voor voldoende parkeervoorzieningen voor zowel auto's als voor fietsen. Het uitgangspunt voor het parkeerbeleid zijn de huidige lage parkeertarieven. Met oog op de toekomstige ontwikkelingen in het centrum van Hoofddorp, blijft het college zoeken naar maatwerkoplossingen voor parkeren zonder dat dit vertraging oplevert voor de geplande ontwikkelingen rondom het Raadhuisplein.

De komende jaren wordt een toenemend gebruik van elektrisch vervoer verwacht. Daar waar mogelijk verbetert de gemeente de mogelijkheden voor elektrisch opladen in de openbare ruimte.

*Fiets*

Het college zet zich in voor een veilige fietsinfrastructuur in Haarlemmermeer voor zowel recreatief, huis-school als voor woon-werkverkeer.

## Hoofdstuk 6 Wonen

Het college erkent dat er woningnood is in deze regio. Er is vraag naar alle type woningen, zowel koop als huur, grondgebonden als gestapeld en van verschillende groottes en prijsklassen, waarbij de grootste behoefte ligt in het betaalbare segment. We streven naar meer diversiteit, gemengde wijken (incl. functiemenging wonen en werken), meer doorstroming en betaalbaarheid.

### *Woningbouw*

Het is daarom van groot belang stevig door te pakken met de versnelling in de woningbouw. Om de markt zo goed als mogelijk in de gelegenheid te stellen, wil het college meer flexibiliteit bij het vaststellen van de bouwopgave per locatie. Daarom is het streven van het college erop gericht dat bij bouwprojecten van meer dan 30 woningen de helft moet bestaan uit betaalbare woningen, te weten betaalbare koop (gedifferentieerd naar doelgroep en grootte variërend van max. € 150.000 (RIGO-onderzoek) tot max. € 290.000 (de NHG-grens), middeldure huurwoningen en sociale huurwoningen. Van deze betaalbare woningen dient een substantieel aandeel sociale huurwoningen te zijn, bij voorkeur ondergebracht bij een woningcorporatie, zodat de wachttijd voor een sociale huurwoning in Haarlemmermeer de komende jaren substantieel wordt ingekort. De benodigde instrumenten worden ingezet om de betaalbaarheid en de beschikbaarheid te borgen.

Ook blijft het college aandacht houden voor (collectief) particulier opdrachtgeverschap en bijzondere woonvormen (zoals woongroepen, woonwagens, tiny houses).

Daarnaast heeft het college oog voor de doelgroepen waarvoor wonen met zorg nodig is. Bij nieuwe woongebieden blijft het uitgangspunt “eerst bewegen, dan bouwen”.

### *Korte termijn*

Omdat nieuwbouw de nodige tijd vergt, biedt het college ook meer ruimte voor nieuwe initiatieven, zoals:

- plaatsen van mantelzorgwoningen of tweede woning op het erf
- plaatsen van tiny houses
- splitsen of onderverhuren van woningen
- ombouwen van kantoren
- verruimen van de (her)starterslening

Daartoe komt het college in het najaar van 2019 met een plan van aanpak hoe deze initiatieven te stimuleren. Om misstanden te voorkomen, wordt er een pensionverordening opgesteld.

Teneinde Haarlemmermeeders meer kans op onze woningmarkt te geven, benut het college de mogelijkheden maximaal om hen voorrang te geven bij de woonruimteverdeling. Voor bepaalde groepen die moeilijk aan een sociale huurwoning kunnen komen, zet het college de ruggensteunregeling in om hun kansen te vergroten.

Statushouders worden in onze gemeente zodanig gehuisvest dat zij (verder) kunnen werken aan hun integratie. Omdat de automatische voorrangregel voor deze groep in de huisvestingsverordening ongewenst is, komt deze te vervallen. Wij zorgen voor voldoende (alternatieve) woonvormen en woningen om statushouders te huisvesten, conform onze wettelijke plicht.

## Hoofdstuk 7 Gebiedsgericht werken

Gebiedsgericht werken staat voor het college voor een samenhangende aanpak tussen maatschappelijke en economische opgaven en opgaven in de openbare ruimte. Hierbij maken bestuur en samenleving in onderlinge dialoog plannen en gaan zij na wat er leeft en nodig is in de dorpen en wijken. Onze inwoners en ondernemers zijn immers bij uitstek degenen die kunnen meedenken én meewerken aan het verbeteren van hun dorp of wijk. Samen met hen kunnen we ervoor zorgen dat het er prettig wonen en werken is.

### *Participatie*

De afgelopen jaren zijn er belangrijke stappen gezet op het gebied van participatie en gebiedsgericht werken. Ze gaan wat het college betreft hand in hand. Komende raadsperiode blijft participatie, in het bijzonder door gebiedsgericht werken en ook door de verdere invulling van de Omgevingswet, een rode draad in onze aanpak en bestuursstijl.

We willen blijven inspelen op behoeften en wensen vanuit de samenleving, met als doel vergroting van de betrokkenheid van inwoners, ondernemers en belangengroepen en ruimte bieden aan hun initiatieven. Dat betekent ook het delen van invloed en daarmee het creëren van draagvlak en gedeelde verantwoordelijkheid. Ook wanneer er sprake is van tegengestelde belangen ziet het college meedenken en meepraten als de basis voor betere besluitvorming en het vergroten van draagvlak voor de uitkomst van een proces of plan. Het managen van verwachtingen is daarbij essentieel. Samen bouwen we aan een veilige en fijne wijk. Of het nu gaat om maatschappelijke of economische opgaven of opgaven in de openbare ruimte: met elkaar doen we wat nodig is.

### *Fysieke leefomgeving*

Dit betekent onder meer dat de inrichting van de fysieke leefomgeving steeds meer in samenspraak met inwoners en ondernemers vorm krijgt. Beheerplannen, gebiedskaarten en gebiedsprogramma's zijn daarvoor de basis.

Het college maakt voldoende middelen vrij voor een groene, goed onderhouden en opgeruimde leefomgeving die voor iedereen goed toegankelijk is. Daarmee wordt de komende jaren een inhaalslag gemaakt met het onderhoud van stoepen en straten en zorgt het college voor een groene en kleurrijke leefomgeving.

## Hoofdstuk 8 Grootschalig Groen

Het aanleggen van grootschalig recreatief groen is van belang nu de gemeente Haarlemmermeer steeds verder verstedelijkt en het aantal inwoners toeneemt. Vanwege de geplande bouw van 20.000 woningen is op termijn aanvullend grootschalig groen nodig.

### *PARK21*

Een belangrijke toevoeging aan het grootschalig groen bestaat uit de aanleg van 360 ha. parklaag PARK21. Op basis van de voortgang van de ontwikkeling van PARK21 en de resultaten van de Milieueffectrapportage (MER) wordt bekeken of bijstelling van het Masterplan nodig is of dat de ingezette ontwikkelstrategie kan worden voortgezet.

### *Recreatiegebied Spaarnwoude*

De veenweidegebieden dienen beschermd te blijven. De Houtrakpolder wordt in nauw overleg met andere partijen en het recreatieschap Spaarnwoude duurzaam ingericht.

Uitbreiding van het westelijk havengebied van Amsterdam richting de Houtrakpolder past niet bij het open en groene karakter van de oorspronkelijk groene buffer. De Houtrakpolder zal derhalve worden beschermd.

Samen met andere partijen draagt het college er zorg voor dat het recreatieschap Spaarnwoude op termijn een financieel gezonde organisatie wordt.

### *Tiny forests*

Het college is voor aanleg van Tiny forests daar waar dat mogelijk is. Dergelijke dichtbegroeide kleinschalige bossen vormen een goede aanvulling op groen in de kernen, vergroten de waterbergingscapaciteit, verbeteren de luchtkwaliteit en verhogen de biodiversiteit.

### *Waterrecreatie*

De ligging van Haarlemmermeer biedt volop mogelijkheden voor waterrecreatie. Bijvoorbeeld rondom de Ringvaart, de Kaag en de Westeinderplassen. Hoe de potentie van waterrecreatie in de gemeente kan worden benut, wil het college samen met ondernemers onderzoeken.



## Hoofdstuk 9 Economische Zaken

Ondernemers zijn de motor van de lokale economie. Om die reden benadert het college bedrijven en ondernemers met een positieve insteek. Waarbij uit wordt gegaan van een ja-het-kan mentaliteit. Het college is terughoudend met het opstellen van regels zodat bedrijven en ondernemers niet onnodig worden belemmerd. Bovendien spant het college zich in om de administratieve lastendruk verder te verminderen zodat ook startups zich graag vestigen in Haarlemmermeer.

Om lokaal ondernemerschap te stimuleren zal het college bij gelijke geschiktheid bedrijven uit Haarlemmermeer of de regio voorrang geven bij gemeentelijke aanbestedingen, voor zover dit wettelijk is toegestaan. Het college heeft nadrukkelijk oog voor het Midden- en Kleinbedrijf (MKB) en ZP'ers waarbij intensief contact met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven wordt gezocht.

De ligging van onze gemeente in de Metropool Regio Amsterdam (MRA) zorgt voor een sterk vestigingsklimaat. Dit wordt versterkt door de komst van (internationaal) onderwijs, goede infrastructuur en lage belastingen. Ook de aanwezigheid van Schiphol zorgt ervoor dat internationale bedrijven zich graag in onze gemeente vestigen. De gemeente spant zich in voor economische diversificatie waarbij een evenwichtige economische structuur van groot belang is.

Het college wil meer bedrijvenparken circulair inrichten zoals Park2020 met als doel dat meer circulaire bedrijven zich langdurig in Haarlemmermeer vestigen.

### *Schiphol*

De mainport Schiphol is een belangrijke aanjager van de Haarlemmermeerse economie. Het bedrijf Schiphol zorgt voor veel directe en indirecte banen. Ook het MKB profiteert hiervan. Hierdoor vestigen veel internationale bedrijven zich in onze gemeente. Maar de luchthaven brengt behalve werkgelegenheid ook nadelen met zich mee.

Het college is van mening dat leefbaarheid en groei van de luchthaven in balans moeten zijn. Samen met de inwoners van onze gemeente moet continu naar deze balans worden gezocht. Het college houdt de betrokken partijen daarom aan de huidige afspraken.

Om de leefbaarheid te verbeteren, dringt het college er bij partijen op aan om het aantal nachtvluchten verder te verminderen en zich in te spannen voor schonere, stillere en milieuvriendelijkere vliegtuigen. Ook onderzoekt het college de mogelijkheden om geluidsadaptief te bouwen. Het college zal zich inspannen om meer directe invloed te krijgen op het beleid van de luchthaven om daarmee de belangen van Haarlemmermeer beter te behartigen.

Bij verdere ontwikkeling van de luchthaven heeft het college veiligheid als hoogste prioriteit. Het aantal vliegtuigbewegingen is vanuit (vlieg)veiligheidsoogpunt aan een maximum gebonden.

Het college neemt een actieve houding aan ten aanzien van de onderzoeken van de Rijksoverheid naar alternatieve oplossingen met betrekking tot de luchthaven Schiphol.

#### *Horeca en detailhandel*

Het college zet in op behoud en uitbreiding van horeca in Haarlemmermeer. Een kwalitatief hoogstaand en divers horeca-aanbod maakt Haarlemmermeer voor inwoners en bedrijven aantrekkelijker. In een aantal kernen wordt het centrum grootschalig ontwikkeld. Vooral Hoofddorp krijgt een meer stedelijk karakter. Om die reden komt het college voor eind 2019 met een actualisatie van de nota Commerciële Voorzieningen waarin horeca en detailhandel een prominente plek krijgen.

#### *Toerisme en evenementen*

Veel toeristen maken gebruik van hotels en andere voorzieningen in onze gemeente. De aanwezigheid van toeristen zorgt voor een grote economische spin-off voor de hotelbranche en voor het Midden- en Kleinbedrijf (MKB) in onze gemeente. Het college zal om die reden medio 2019 met een nota over toerisme- en evenementenbeleid komen.

Het college zet stappen op het gebied van evenementenbeleid. Zo is het de bedoeling dat het subsidiebeleid voor kleinschalige evenementen laagdrempeliger wordt. Gezien de hoge opbrengsten van de toeristenbelasting wil het college middelen aanwenden voor toerisme- en evenementenbeleid. Zo kunnen lokale evenementen worden gefaciliteerd en gestimuleerd en daar waar nodig financieel ondersteund.

Het college onderstreept evengoed de meerwaarde van grote evenementen als Mysteryland en Awakenings en zet zich daarom in om grootschalige evenementen naar Haarlemmermeer te halen. Daarbij is het zaak grote evenementen te spreiden om overlast tegen te gaan.

#### *Noordzeekanaalgebied*

Het nieuwe Haarlemmermeer is door de fusie met de voormalige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude direct gelegen aan het Noordzeekanaal. Het havengebied is van groot economisch belang. Dit moet in balans blijven met leefbaarheid en veiligheid. Om een sterke positie te verkrijgen in dit gebied is een sterke vertegenwoordiging in het bestuursplatform Noordzeekanaalgebied (NZKG) van belang. Het college wil via deelname aan dit gremium grip krijgen op een veilig en leefbaar Noordzeekanaalgebied.

## Hoofdstuk 10 Agrarische sector

Agrarische ondernemers krijgen de ruimte om meer en verschillende bedrijfsactiviteiten te ontplooien.

Het college ziet nieuwe kansen in de uitbreiding van groene en duurzame bedrijvigheid. Het college wil nadrukkelijk agrariërs het perspectief bieden om op hun eigen perceel bedrijfsgerelateerde objecten te bouwen. Vergroting van het agrarisch bouwvlak tot 2 ha. behoort tot de mogelijkheden.

In de nota Bodembeheer is ingezet op duurzaam gebruik van (industrie)grond in de parklaag van PARK21. Het college zal in samenwerking met de Omgevingsdienst NZKG toezien op een strikte naleving van de eisen die worden gesteld aan de toe te passen grond. De toepassing van (industrie)grond mag geen gevaar opleveren voor de volksgezondheid, ecologie, landbouwgronden (voedselproductie) en voedselveiligheid en zal voldoen aan de huidige wet- en regelgeving. Dit geldt voor zowel PARK21 als overige gronden.

De gemeente gaat met agrariërs het gesprek aan over wensen, behoeften en een duurzame, toekomstbestendige agrarische sector in Haarlemmermeer. Gezamenlijke acties en afspraken over de agrarische sector worden, waar mogelijk, opgenomen in de vorm van een 'Polderpact'.

## Hoofdstuk 11 Ruimtelijke ordening

Ook in deze collegeperiode neemt de druk op de beschikbare ruimte in Haarlemmermeer verder toe. Enerzijds door de sterke behoefte aan meer woningen en anderzijds door de gewenste economische ontwikkeling en daarmee het aantrekken van bedrijvigheid. Dat vraagt om slim omgaan met de beschikbare ruimte. Tot de oplossingen, meent het college, behoort het realiseren van een hoog stedelijk woonmilieu, daar waar dat mogelijk en gewenst is.

Het college houdt vast aan het principe van een uitnodigingsgerichte, duurzame ruimtelijke ordening waarbij (bestemmings)plannen flexibel worden gehouden.

### *Omgevingswet*

Alle regels over onze leefomgeving komen samen in één wet: de Omgevingswet. De voorbereiding op en de invoering van de Omgevingswet is de weg om de gewenste flexibiliteit in de planvorming te bereiken. Het college ziet in de Omgevingswet vooral kansen, niet zozeer verplichtingen.

Het college geeft ruimte aan nieuwe initiatieven en maakt lokaal maatwerk mogelijk. Ook kiest het voor een meer globale beschrijving met randvoorwaarden per (ontwikkelings)gebied. Zo ontstaat ruimte voor nieuwe initiatieven vanuit een ja-het-kan-houding.

Het college onderkent dat de rol van het gemeentebestuur door de Omgevingswet verandert. Kernpunt van de Omgevingswet is om vaker en beter samen te werken met de omgeving: met inwoners, ondernemers, belangenorganisaties en andere overheden.

Het college stimuleert vroegtijdige participatie om tijdig belangen, meningen en creativiteit op tafel te krijgen. Waar het college initiatiefnemer is, is het zélf verantwoordelijk voor de participatie. Is de initiatiefnemer een andere partij, dan is deze daarvoor verantwoordelijk. De gemeente ziet er op toe dat deze partij de juiste stappen zet voor adequate participatie

De verschillende grootschalige ontwikkelingen in onze dorpen kennen diverse ruimtelijke aspecten. Het college gaat deze ontwikkelingen in samenhang en op integrale wijze oppakken.

## Hoofdstuk 12 Energietransitie

Duurzaamheid is inmiddels verankerd in het beleid van onze gemeente. De energietransitie vraagt echter om specifieke aandacht omdat dit één van de grootste maatschappelijke uitdagingen voor de komende jaren is.

We benaderen de energietransitie als een omgevings- en veranderopgave waar de relatie met de Omgevingswet goed kan worden belegd. Draagvlak onder inwoners, ondernemers en andere organisaties is van essentieel belang voor het succes en de voortgang van de energietransitie.

Ook energiebesparing maakt deel uit van de energietransitie. Daarom betreft de gemeente de samenleving en de woningbouwcorporaties bij het te vormen beleid en de uitvoering daarvan. Eigen initiatief wordt omarmd.

Aangezien alle gemeenten in Nederland te maken krijgen met de energietransitie wil het college optimaal gebruik maken van de kennis en ervaring van andere gemeenten en van het bedrijfsleven.

Het college staat welwillend tegenover initiatieven voor het opwekken van alternatieve energie.

Het college stelt een plan van aanpak op dat in het najaar van 2019 wordt gepresenteerd. De nadruk hierin ligt op praktische onderwerpen die vanuit de landelijke wetgeving worden verlangd. Voorbeelden hiervan zijn:

- Het opstellen van warmteplannen
- Het vormen van strategie en beleid voor datacenters.
- Het uitvoeren van warmtescans om woningisolatie te verbeteren
- Het verduurzamen van gemeentelijk vastgoed

## Hoofdstuk 13 Sport en cultuur

Zowel sport als cultuur verbinden mensen, zorgen voor sociale samenhang en dragen bij aan het welbevinden van onze inwoners. Sport en cultuur moeten voor iedereen toegankelijk zijn.

### *Sport*

Topsport en breedtesport gaan hand in hand en versterken elkaar. Sport en spel is belangrijk voor alle inwoners. Bewegen draagt bij aan de geestelijke en lichamelijke gezondheid. Het huidige sportbeleid wordt voortgezet en het multifunctionele gebruik van accommodaties wordt gestimuleerd.

### *Cultuur*

Het is gewenst om zo jong mogelijk met cultuureducatie te beginnen. Kennismaken met de cultuur en de geschiedenis van de eigen gemeente is hier een onderdeel van.

Aanbod van cultuur vindt plaats op verschillende schaalgrootte, vanuit bijvoorbeeld het theater of een accommodatie in een wijk of kern.

Gesubsidieerde instellingen zorgen voor voldoende, divers en laagdrempelig aanbod met een focus op jongeren en ouderen. De gemeente zal cultureel ondernemerschap stimuleren en waar nodig faciliteren.

## Hoofdstuk 14 Financiën

Gezonde gemeentefinanciën zijn en blijven een noodzakelijke voorwaarde om op korte en lange termijn adequaat invulling te kunnen geven aan de uitvoering van de gemeentelijke taken. Een sluitende begroting in baten en lasten en een solide financiële positie zijn daarom vereisten.

Het college hecht grote waarde aan financiële duurzaamheid voor de nieuwe gemeente Haarlemmermeer. Ook in de toekomst moeten de financiën daarom op orde zijn. De (verwachte) resultaten uit grondexploitaties en de ontwikkeling van de gemeentelijke schuldenlast worden hierbij nadrukkelijk in ogenschouw genomen zodat financiële tegenwind het hoofd kan worden geboden.

### *Schuldbeheersing*

De achterliggende decennia is de gemeentelijke schuldenlast toegenomen en daarmee is schuldbeheersing een belangrijker onderwerp op de agenda geworden. Het college wil daarom kritisch kijken naar nut en noodzaak van nieuwe, toekomstige investeringen en terughoudend zijn met het aangaan van nieuwe, omvangrijke financiële verplichtingen. Temporiseren en faseren van uitbreidings- en vervangingsinvesteringen kunnen bijdragen aan behoud van de sterke financiële positie van Haarlemmermeer.

### *Sociaal domein en nieuwe taken*

Haarlemmermeer heeft de decentralisaties in het sociaal domein en de hiermee gepaard gaande druk op de financiën tot op heden goed weten op te vangen. Het college stelt zichzelf ten doel om de taken van het sociale domein gedurende de collegeperiode te bekostigen met de middelen die het daarvoor van de Rijksoverheid krijgt. Innovatie is daarbij onontbeerlijk.

Ook voor nieuwe taken die in de toekomst vanuit het Rijk naar gemeenten worden overgeheveld, hanteert het college als uitgangspunt dat deze worden bekostigd met de middelen die het daarvoor van de Rijksoverheid ontvangt. Als deze middelen onvoldoende blijken te zijn, zal het college een (financiële) heroverweging maken.

### *Slimmer werken*

Kosten besparen door slimmer werken blijft voor het college het adagium. Dit geldt zowel intern voor de eigen organisatie als extern voor partners in de uitvoering van beleid.

Meer in het algemeen hanteert het college als uitgangspunt dat financiële meevallers terugvloeien naar de algemene middelen. Tegenvallers worden op hun beurt zoveel als mogelijk binnen het desbetreffende onderdeel van de programmabegroting opgevangen.

De ambtelijke organisatie van de nieuwe gemeente Haarlemmermeer moet worden versterkt. Het college realiseert zich dat deze opdracht niet beperkt is tot één onderdeel van de programmabegroting maar programma-overstijgend is. Het college zoekt financiële ruimte om deze ambitie te kunnen realiseren.

*Lokale lasten*

Het college wil de lokale lasten (behoudens indexering) niet laten stijgen en hanteert als uitgangspunt dat leges kostendekkend moeten zijn, waarbij ook kritisch het kostenniveau in ogenschouw wordt genomen.



## Hoofdstuk 15 Bedrijfsvoering

De relatie tussen gemeente enerzijds en inwoners en ondernemers anderzijds wordt steeds vaker digitaal vormgegeven. Toch blijft het uitgangspunt dat deze communicatie persoonlijk en relevant is en aansluit bij de wensen van de inwoners.

Persoons- en bedrijfsgegevens horen veilig te zijn bij de gemeente en de privacy en bescherming van persoonlijke data is geborgd. Het college is zich er van bewust dat maatregelen om onze IT nog beter te beveiligen tegen digitale aanvallen en deze te monitoren, noodzakelijk blijven.

### *Informatietechnologie (IT)*

IT speelt een steeds grotere rol in de gemeentelijke dienstverlening. We moeten blijven investeren in IT om onze dienstverlening efficiënt te laten verlopen. Kansen voor een doelmatiger gemeentelijk beleid liggen onder andere in data-analyse en Smart City-concepten. Hiermee kan Haarlemmermeer slimmer, doelmatiger en goedkoper worden beheerd.

### *Organisatie*

De formatie van de ambtelijke organisatie is sinds de grote reorganisatie in 2005-2006 nauwelijks meer gegroeid. Tegelijkertijd is de Haarlemmermeerse bevolking wel toegenomen van circa 132.000 naar 154.000 inwoners. Bovendien zijn er de afgelopen jaren taken bijgekomen. Daarom vindt het college het verantwoord om vanuit de algemene middelen het aantal medewerkers uit te breiden. Dit dient te gebeuren door het personeelsbudget geleidelijk met 2,5 miljoen euro te laten stijgen. Tegelijkertijd verwacht het college van de organisatie eenzelfde aantal medewerkers vrij te spelen om de prioriteiten uit dit akkoord te realiseren.